

MPN/plc

**ACTA DA SESIÓN ORDINARIA DA COMISIÓN INFORMATIVA DE COOPERACIÓN
LOCAL, TRANSFRONTEIRIZA E DE COORDINACIÓN DAS EMERXENCIAS
PROVINCIAIS DO DÍA 21/02/2025**

ASISTENTES

PRESIDENTA: D.^a María Pilar Ramallo Vázquez

VOGAIS: D. Roberto José Álvarez Carrero

D. Javier Tourís Romero en substitución de D.^a Luisa María Sánchez Méndez

D. Rafael Domínguez Artime

D. Jorge Cubela López

D. Jesús Vázquez Almuíña

D. Ricardo Martínez Chantada

D. Manuel Alejandro Lorenzo Alonso

D.^a María Nava Castro Domínguez

D.^a Nuria Rodríguez Rodríguez

D. Gorka Gómez Díaz

D.^a Digna Rosa Rivas Gómez

D. Paco Ferreira González

D. Gregorio Luis Agís Gómez

D. Javier Iglesias Mougán

D. Xosé Cesáreo Mosquera Lorenzo

D.^a Beatriz Lomba Rodríguez

Sendo as doce horas e cinco minutos do día vinte e un de febreiro do ano dous mil vinte e cinco, reúnense no Pazo Provincial os Sres./as. Deputados/as arriba relacionados, en sesión ordinaria, e baixo a Presidencia de D.^a María Ramallo Vázquez. Actúa como secretaria a xefa do Servizo de Cooperación, D.^a Marina Piñeiro Novo.

Aberta a sesión pola presidenta, pásase ao estudo dos asuntos incluídos na Orde do Día, sobre os que recaeron os seguintes ditames:

1. Aprobación da acta da sesión anterior

Apróbase a acta da sesión anterior (CSV: 9SI8RX5TJTMEZJC1), correspondente á sesión ordinaria celebrada o vinte e catro de xaneiro do ano dous mil vinte e cinco por unanimidade.



2. Ditaminar a aprobación da prórroga do Programa provincial de infraestruturas e dotacións singulares para a execución da Axenda 2030 - Programa PON2030 (Expte. 2023010533)

De conformidade co establecido nos artigos 123 a 126 do Real Decreto 2568/1986, do 28 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das Entidades Locais, con carácter previo á súa elevación ante o Pleno para a súa aprobación, sométese ao ditame da Comisión Informativa de Cooperación Local, Transfronteiriza e de Coordinación das Emerxencias Provinciais a seguinte proposta de acordo:

"APROBACIÓN DA PRÓRROGA DO PROGRAMA PROVINCIAL DE INFRAESTRUTURAS E DOTACIÓNS SINGULARES PARA A EXECUCIÓN DA AXENDA 2030-PROGRAMA PON2030 (expdte. 2023010533)

ANTECEDENTES

O Pleno da Deputación, na súa sesión extraordinaria do 6 de marzo de 2023, mediante o acordo núm. 2.7960, aprobou as bases reguladoras e a convocatoria do Programa provincial de infraestruturas e dotacións singulares para a execución da Axenda 2030-Programa PON2030, en diante Programa PON2030, publicadas no *Boletín Oficial da Provincia de Pontevedra* (BOPPO) núm. 46, de 7 de marzo de 2023. Modificadas mediante o acordo núm. 3.8051, adoptado polo Pleno da Corporación provincial na súa sesión ordinaria do 29 de setembro de 2023, publicouse esta modificación no BOPPO núm. 191, de 3 de outubro de 2023.

As subvencións concedéronse polo Pleno provincial na súa sesión extraordinaria urxente do 23 de xuño de 2023, mediante o acordo núm. 4.8011.

O Programa PON2030 xorde da necesidade específica de que as administracións fagan unha política económica resiliente para vertebrar o territorio con novos elementos que sirvan para facelo máis resistente á inercia dos ciclos económicos adversos. Con este fin, articúlanse catro liñas de actuación sobre catro eixes específicos que, baixo o marco da sustentabilidade, contribúan á dinamización socioeconómica e á integración social desde o punto de vista económico, social e de xénero, que se alían coas actuais prioridades da Unión Europea, baseadas nos ODS da Axenda 2030 e nas políticas panca do Plan de recuperación, transformación e resiliencia.

O programa deséñase para cumprir con dúas finalidades complementarias entre si:

- Proporcionarlles aos concellos da provincia infraestruturas e dotacións de carácter singular que dificilmente poderían afrontar con fondos propios ou co Plan de obras e servizos.
- Avanzar na consecución dos obxectivos 2030 e nas liñas mestras definidas para os fondos Next Generation.

O Programa PON2030 ten como beneficiarios 40 concellos da provincia con poboación inferior a 50.000 habitantes e estrútúrase en catro tipoloxías de actuación:



- Actuacións de tipo 1: Rehabilitación de edificios e instalacións municipais para uso social, cultural, deportivo, turístico e de lecer etc.
- Actuacións de tipo 2: Construción de novos equipamentos e dotacións, con edificacións ou instalacións sostibles e intelixentes, ademais de novas actuacións ambientalmente sostibles para asegurar os servizos que impulsen a cohesión territorial.
- Actuacións de tipo 3: Recuperación, mellora, urbanización ou reurbanización de espazos públicos co obxectivo de darlles un uso plural e amable, e de fomentar a estancia e as mobilidades alternativas na liña de cumprimento dos Principios Ágora.
- Actuacións de tipo 4: Adquisición, posta en funcionamento do material necesario para cumprir as obrigas e obxectivos determinados pola Lei 7/2022, de 8 de abril, de residuos e solos contaminados para unha economía circular.

O financiamento do Programa PON2030 ascende a vinte e dous millóns (22.000.000,00) de euros, financiados con fondos propios da Deputación, imputables á aplicación orzamentaria 2025/942.9420.762.74.2023.

Así mesmo, na base 16.^a das reguladoras, relativa á execución dos investimentos, establécese que os investimentos deberán estar executados na súa totalidade o 30 de abril de 2025 e deberán xustificarse no prazo de cinco meses desde a súa finalización, sen exceder, en todo caso, o 30 de setembro de 2025.

Non obstante, os investimentos propostos polos concellos, ao abeiro do Programa PON2030, están suxeitos a certas dificultades administrativas derivadas da súa envergadura e do proceso para obter as autorizacións necesarias para executar as obras. Nesta situación atopáronse, entre outros, os concellos do Grove (expdte. 2023030674) e Tui (expdte. 2023030660).

A dilación na obtención das licenzas e dos permisos necesarios está a provocar retrasos no desenvolvemento dalgúns dos investimentos subvencionados, polo que se estima conveniente estender o prazo de execución e, consecuentemente, tamén o de xustificación, co fin de garantir que os concellos dispoñan do tempo suficiente para xestionar a realización das actuacións subvencionadas e cumprir coas cautelas impostas pola normativa vixente.

A experiencia destes últimos anos evidencia o notable incremento na complexidade da xestión destes expedientes, que depende tanto do acerto das entidades interesadas na presentación da documentación coma da axilidade dos entes encargados de emitir as autorizacións sectoriais.

Así mesmo, debe terse en conta que os beneficiarios das axudas son os concellos de menos de 50.000 habitantes e, polo tanto, aqueles con maiores carencias en materia de xestión. A falta de persoal, xunto coa obriga de velar pola correcta aplicación da lexislación, en materia de termos e prazos, para promover a concorrência na contratación pública, sobre todo en proxectos de gran contía económica como os que están acollidos no Programa PON2030, provoca atrasos nas fases de preparación e adxudicación dos contratos e, consecuentemente, a diminución do tempo dispoñible na fase de execución.

Tamén, debido á envergadura dos investimentos, algúns concellos tiveron que solicitar outras axudas públicas, o que demorou máis do previsto os trámites administrativos e provocou a dilación



dos procesos de licitación, o que fixo moi complicado cumprir os prazos de execución. Nesta situación atopáronse, entre outros, os concellos de Lalín (expdte. 2023030757) e Vilagarcía de Arousa (expdte. 2023030354).

Por outra banda, a situación macroeconómica internacional ocasiona en moitos contratos públicos problemas de subministración de materiais (como é o caso do Concello de Agolada).

Así mesmo, hai que ter en conta que os prezos das materias primas, necesarias para a execución de certas unidades de obra, se incrementaron enormemente no último ano, o que repercutiu de maneira moi importante nos contratos dos investimentos.

Os contratistas están a evidenciar como se altera fortemente a economía dos contratos por mor do incremento dos custos, incremento que non era previsible no momento da licitación e que está a retrasar a execución dos investimentos, ademais de que os concellos teñan que buscar formas de financiamento adicional.

A todo isto hai que engadir que algúns concellos tiveron que reformular os seus proxectos técnicos presentados no momento da concesión, uns como consecuencia da necesidade de cumprir coas cautelas impostas pola normativa sectorial, outros debido á necesidade de readaptar, na medida do posible, os proxectos aos prezos de mercado; outros para dar resposta a imprevistos xurdidos durante a execución dos traballos etc. —nesta situación atopáronse os concellos de Arbo (expdte. 2023030223), Lalín (expdte. 2023030757), Ponteareas (expdte. 2023030693), Pontecesures (expdte. 2023030388), Portas (expdte. 2023030717) ou Salvaterra de Miño (expdte. 2023030013)—, o que dificulta, e, incluso, impide en certos casos, o cumprimento do horizonte temporal que se recolle nas bases reguladoras.

Como consecuencia de todo isto, a día de hoxe, soamente arredor do 20 % dos concellos remataron por completo as obras, mentres que ata 14 concellos solicitaron unha prórroga dos prazos e algúns, que aínda non a solicitaron, pensan que van ter que facelo.

FUNDAMENTOS XURÍDICOS

Consideracións xurídicas

A finalidade do Programa PON2030 é axudar economicamente os pequenos municipios para executar proxectos de obras de grande envergadura co fin de suplir as súas carencias en infraestruturas e dotacións, polo que a extinción do programa debe producirse no momento no que se realice o investimento que fundamentou a concesión da axuda. Cómpre lembrar que, de acordo co artigo 8 da Lei 38/2003, de 17 de novembro, xeral de subvencións (LXS), a xestión das subvencións debe acomodarse ao principio de eficacia no cumprimento dos obxectivos fixados pola Administración outorgante. Deste modo, a non autorización da prórroga do programa ocasionaría a execución incompleta e deficiente das obras incluídas neste, o que iría en detrimento dos fins perseguidos.

Neste sentido, circunstancias sobrevidas e imprevisibles, non imputables á actuación da Deputación e dos concellos beneficiarios, están a producir retrasos na execución das obras



incluídas no programa, o que implica que non se está a respectar o horizonte temporal previsto inicialmente nas bases.

En todo expediente de contido económico conflúen dous tipos de normas: de legalidade substantiva e de legalidade financeira, aplicables ás diferentes actuacións da Administración.

Desde o punto de vista xurídico, establécese que todos os actos deben ser sempre adoptados polo órgano competente. Desde o punto de vista económico, como se recolle no Real decreto legislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o Texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, o órgano competente deberá adoptar os actos de autorización, disposición, recoñecemento da obriga e proposta de pagamento no momento oportuno do procedemento.

Os acordos de recoñecemento da obriga e libramento do crédito implican que previamente as actuacións subvencionadas deben estar rematadas na súa totalidade e xustificadas. Na conxuntura actual isto non será posible se non se estende a vixencia do programa.

Na Lei 39/2015, de 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas, prevese a ampliación de prazos, tanto de oficio como a petición das persoas interesadas. De acordo co artigo 32, esta ampliación poderá acordarse antes do vencemento do prazo que se vai ampliar, se as circunstancias o aconsellan e non se prexudican dereitos de terceiras persoas, por un prazo que non exceda da metade do inicial. Así mesmo, no artigo 70 do Regulamento da LXS (RLXS) establécese que, salvo precepto en contrario recollido nas bases reguladoras, o órgano concedente da subvención poderá acordar unha ampliación do prazo de presentación da xustificación que non exceda da metade deste.

O Programa PON2030, segundo se sinala na base 16.^a das reguladoras, estende a xustificación ata o 30 de setembro de 2025, polo que debe entenderse que o programa está vixente na actualidade.

Para computar os prazos que se van ampliar tense en conta o prazo do que dispoñían as entidades beneficiarias desde a concesión das subvencións; é dicir, desde o 23 de xuño de 2023 ata o límite máximo para a execución previsto nas bases, o 30 de abril de 2025.

Así mesmo, a prórroga do programa non produciría indefensión nin prexuízo ningún aos 40 concellos da provincia incluídos nel, dado que todos eles se benefician da ampliación dos prazos.

No artigo 70 do RLXS remítese ás normas do procedemento administrativo común, nas que se esixe a motivación da ampliación de prazos. Queda recollido no expediente a concorrencia dos motivos que aconsellan esta ampliación, derivada de circunstancias sobrevidas e imprevisibles, que, en calquera caso, quedan fóra do control tanto da Deputación coma dos concellos.

Visto todo o anterior, considérase que, ao cumprirse o recollido en puntos anteriores, debería permitirse a prórroga do Programa PON2030, dado que as circunstancias así o aconsellan e con iso non se prexudican dereitos de terceiras persoas.

Competencia para resolver

Correspóndelle ao Pleno da Deputación, en virtude dos artigos 33 da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases do réxime local, e 70 do Real decreto 2568/1986, de 28 de novembro, polo



que se aproba o Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, por ser o órgano que aprobou as bases no seu día.

Á vista dos antecedentes e consideracións expostas, con base na documentación relativa ao citado programa que obra no expediente, á vista dos informes da xefa do Servizo de Cooperación, do 30 de xaneiro de 2025 (CSV: 2WAQB2HgJo8EQ9NT) e da Intervención provincial, do 4 de febreiro de 2025 (CSV: DXoELY8VDBFXOWIE), sométese ao ditame da Comisión Informativa de Cooperación Local, Transfronteiriza e de Coordinación das Emerxencias Provinciais a seguinte PROPOSTA DE ACORDO:

1.º. PRORROGAR o prazo de execución dos investimentos acollidos no Programa PON2030 ata o 31 de marzo de 2026.

2.º. PRORROGAR o prazo de xustificación dos investimentos acollidos no Programa PON2030 ata o 31 de agosto de 2026.”

Sometido a votación este asunto, a Comisión Informativa de Cooperación Local, Transfronteiriza e de Coordinación das Emerxencias Provinciais, ditamina favorablemente por unanimidade, cos votos a favor dos/as deputados/as do Grupo Provincial do PP (9), do Grupo Provincial do PSdeG-PSOE (6) e do Grupo Provincial do BNG (2).

3. Moción do Grupo Provincial Socialista para esixir da Deputación que reclame á Xunta de Galicia investimentos públicos equitativos en todos os concellos da provincia de Pontevedra

De conformidade co establecido nos artigos 123 a 126 do Real Decreto 2568/1986, do 28 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das Entidades Locais, sométese ao Ditame da Comisión Informativa de Cooperación Local, Transfronteiriza e de Coordinación das Emerxencias Provinciais a seguinte moción con carácter previo a súa elevación ó Pleno:

“EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

A equidade na distribución de recursos é fundamental para o desenvolvemento sostible e equilibrado da nosa provincia. Nos últimos anos, observamos que os investimentos realizados pola Xunta nos diferentes concellos non foron equitativos, o que xerou disparidade no acceso a servizos e oportunidades para os nosos veciños e veciñas e con grande preocupación observamos que a Deputación decidiu volver as andadas, focalizando tamén os investimentos de acordo cos intereses partidistas do Partido Popular.

Ademais, é importante mencionar os convenios a dedo que se coñecen na provincia de Pontevedra, que suscitan preocupación entre a cidadanía e os representantes locais. Estes convenios, que parecen favorecer a determinados



concellos ou entidades sen un proceso transparente, agravan a desigualdade na distribución de recursos e limitan as oportunidades para outros municipios que tamén necesitan apoio e o mesmo dereito a dispoñer de investimentos autonómicos para dotacións e equipamentos.

É esencial que todos os municipios, independentemente da súa cor política, reciban o apoio necesario para garantir o benestar dos seus habitantes. A falta de investimentos adecuados pode limitar o crecemento económico, a mellora de infraestruturas e a calidade de vida en moitas localidades.

Todas as actuacións que se realicen na nosa provincia deben facerse con criterios obxectivos e non co escurantismo co que a Administración Autonómica nos ten acostumados. Un comportamento que non é o que se espera dunha institución pública senón que incluso podería clasificarse como antidemocrático.

Diante de todo isto, o Pleno insta á Deputación ao cumprimento dos seguintes

ACORDOS:

1. Instar a Xunta de Galicia a que estableza un plan de investimentos equitativo seguindo o modelo impulsado polo goberno anterior nesta deputación (Plan Concellos) con criterios de reparto xustos, asegurando que todos os concellos reciban un apoio proporcional empregando os Fondos Feder 2021/27 como xa está facendo o Goberno de España.
2. Promover a participación dos concellos na elaboración deste plan, fomentando un diálogo aberto e construtivo que permita identificar as prioridades de cada localidade.
3. Demandar a eliminación dos convenios a dedo e a implantación de procesos transparentes e obxectivos para a asignación de recursos, asegurando que todos os concellos teñan as mesmas oportunidades de acceso aos fondos públicos.
4. Que a Xunta de Galicia publique no portal de transparencia os convenios discrecionais que ten asinado cos concellos da nosa provincia.



Ana Laura Iglesias González

Voceira do Grupo Provincial Socialista ”



Sometido a votación este asunto, a Comisión Informativa de Cooperación Local, Transfronteiriza e de Coordinación das Emerxencias Provinciais, ditamina desfavorablemente a referida moción cos votos en contra dos/as deputados/as do Grupo Provincial do PP (9), e os votos a favor dos/das deputados/as do Grupo Provincial do PSdeG-PSOE (6) e do Grupo Provincial do BNG (2).

4. Rogos e preguntas

Non houbo.

E non habendo máis asuntos que tratar, a Presidencia dá por finalizada a reunión, sendo as doce horas e dez minutos, do que, como secretaria, dou fe.

Pontevedra, na data da sinatura electrónica

A secretaria da Comisión,

Marina Piñeiro Novo

